

ΤΡΙΤΗ 6 ΜΑΪΟΥ 2025

Πορίσματα 88^{ης} Συνάντησης Προϊσταμένων Μ.Ο.Δ.Υ. των Ε.Λ.Κ.Ε. των Α.Ε.Ι.

Το σώμα της 88^{ης} Συνάντησης των Προϊσταμένων των Μονάδων Οικονομικής και Διοικητικής Υποστήριξης (Μ.Ο.Δ.Υ.) των Ειδικών Λογαριασμών Κονδυλίων Έρευνας (Ε.Λ.Κ.Ε.) με τη συμμετοχή των Προέδρων (Πρυτάνεων και Αντιπρυτάνεων Έρευνας) των Ε.Λ.Κ.Ε. συνήλθε σε συνεδρίαση στο Ξενοδοχείο Porto Carras στη Χαλκιδική στο πλαίσιο της 108^{ης} Συνόδου Πρυτάνεων των Ελληνικών Πανεπιστημίων, την οποία διοργάνωσε το Πανεπιστήμιο Μακεδονίας, την Τρίτη, 6 Μαΐου 2025. Μετά από συζήτηση των επίκαιρων θεμάτων που αφορούν στις Μ.Ο.Δ.Υ. των Ε.Λ.Κ.Ε. το σώμα των Προϊσταμένων των Μ.Ο.Δ.Υ. αποφάσισε και ενημερώνει/ εισηγείται προς την 93^η Σύνοδο των Αντιπρυτάνεων Έρευνας / Προέδρων των Επιτροπών Ερευνών τα παρακάτω:

Απλοποίηση του θεσμικού πλαισίου λειτουργίας των Ε.Λ.Κ.Ε.

Έχοντας υπόψη ότι οι Ε.Λ.Κ.Ε. των Πανεπιστημίων αποτελούν κομβική αναπτυξιακή υπηρεσία των ιδρυμάτων και κινητήριο μοχλό για την ενίσχυση και προαγωγή της έρευνας της χώρας, προτείνεται να απλοποιηθεί περαιτέρω το θεσμικό πλαίσιο λειτουργίας τους, με στοχευμένες νομοθετικές παρεμβάσεις. Ειδικότερα, προκρίνονται παρεμβάσεις ως προς τα εξής σημεία:

- Κατάργηση της διαδικασίας της ανάληψης υποχρέωσης.
- Κατάργηση της τήρησης του Μητρώου Δεσμεύσεων.
- Απλοποίηση των δημοσιονομικών αναφορών που υποβάλλουν οι Ε.Λ.Κ.Ε..
- Άρση του χρονικού περιορισμού της πενταετίας στη σύναψη συμβάσεων εργασίας ή ανάθεσης έργου που συνάπτονται για τις ανάγκες έργων/ προγραμμάτων που δεν έχουν συγκεκριμένη ημερομηνία λήξης.
- Αύξηση του ορίου απευθείας ανάθεσης στις 60.000 ευρώ και αύξηση του ορίου για τις δαπάνες ήσσονος σημασίας.
- Καθορισμός νέου μειωμένου ποσοστού έως 50% της συμβατικής αξίας πλην ΦΠΑ, ως δυνητική υποχρέωση, για εγγυητικές επιστολές προκαταβολής για όλους τους οικονομικούς φορείς, για συμβάσεις κάτω από το όριο της απευθείας ανάθεσης.
- Αύξηση χρόνου υπογραφής δημόσιας σύμβασης στις είκοσι (20) ημέρες.
- Διόρθωση της διάταξης περί μισθώσεων ακινήτων που είναι αναγκαίες για την εκτέλεση έργων/προγραμμάτων του Ε.Λ.Κ.Ε., με διαγραφή της αναφοράς σε μισθώσεις μεταφορικών μέσων, εργαστηριακού ή συμβατικού εξοπλισμού.
- Προσθήκη ειδικής διάταξης περί διαδικασιών γευμάτων εργασίας, καθώς διαπιστώνεται δυσχέρεια ως προς την τήρηση των διατάξεων του νόμου περί προμηθειών. Η εν λόγω ρύθμιση δεν περιλαμβάνει τις υπηρεσίες catering, όπου ακολουθούνται οι διαδικασίες ανάθεσης.
- Κατάργηση της υποχρέωσης ανάρτησης περιλήψεων των διακηρύξεων στη ΔΙΑΥΓΕΙΑ και στις εφημερίδες και ανάρτηση αυτών μόνο στο ΚΗΜΔΗΣ.
- Κατάργηση της υποχρέωσης ελέγχου της εγκυρότητας εγγυητικών επιστολών συμμετοχής καλής εκτέλεσης και καλής λειτουργίας για αναθέσεις μικρής αξίας.
- Κατάργηση της υποχρέωσης της Αναθέτουσας Αρχής να κοινοποιεί στην Ε.Α.ΔΗ.ΣΥ. και σε κάθε ενδιαφερόμενο τρίτο τις υποβληθείσες από τους υποψηφίους προσφυγές.
- Διεύρυνση του χρόνου ανταπόκρισης της Αναθέτουσας Αρχής σε περίπτωση κατάθεσης

προδικαστικής προσφυγής.

- Προσθήκη πρόβλεψης περί χρονικής παράτασης δημοσίων συμβάσεων προμηθειών και υπηρεσιών που συνάπτουν οι Ε.Λ.Κ.Ε. έως τη λήξη του έργου, εφόσον η παράταση του έργου δίνεται μετά από την ανάθεση της δημόσιας σύμβασης, χωρίς να υπάρχει υπαιτιότητα του αναδόχου και της αναθέτουσας αρχής.
 - Χρονική παράταση έως την 31^η/12/2025 της υποχρέωσης ολοκλήρωσης της διαδικασίας διασύνδεσης των Πληροφοριακών Συστημάτων (ΠΣ) των Ε.Λ.Κ.Ε. με το Πρόγραμμα «Διαύγεια», το Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ.), το Εθνικό Σύστημα Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.), το ΠΣ Κρατικών Ενισχύσεων (Π.Σ.Κ.Ε.) και το ΠΣ της Εθνικής Αρχής Ανώτατης Εκπαίδευσης (ΕΘ.Α.Α.Ε.).
 - Νομοθετική ρύθμιση περί απαλλαγής από την υποχρέωση καταβολής πάσης φύσεως κρατήσεων υπέρ του Μ.Τ.Π.Υ., σε πρόσθετες αμοιβές που καταβάλλονται σε δικαιούχους και ζητείται να παρακρατούνται από τους Ε.Λ.Κ.Ε., καθώς οι εν λόγω αμοιβές δεν αφορούν στην άσκηση κύριων καθηκόντων και επί των οποίων δεν γίνονται κρατήσεις προσμετρούμενες στις συντάξιμες αποδοχές.
 - Απαλοιφή της υποχρεωτικής κατανομής πόρων προς τα ΠΑ.Κ.Ε.Κ. και τις Μονάδες Μεταφοράς Τεχνολογίας των Πανεπιστημίων σύμφωνα με ελάχιστο προκαθορισμένο ποσοστό και ενίσχυση αυτών μέσω της δημιουργίας διακριτών έργων στον Ε.Λ.Κ.Ε. για την κάλυψη των αναγκών των εν λόγω δομών.
 - Απλοποίηση της διαδικασίας απαλλαγής ΦΠΑ στα Ευρωπαϊκά Έργα.
 - Χορήγηση κινήτρων σε αλλοδαπούς ερευνητές και διευκόλυνση της διαδικασίας σύναψης σύμβασης με αυτούς, μέσω της απλοποίησης φορολογικών και ασφαλιστικών διαδικασιών.
- Δεδομένου ότι για να επιτευχθεί η ολοκλήρωση του μετασχηματισμού του θεσμικού πλαισίου λειτουργίας των Ε.Λ.Κ.Ε. θα πρέπει να διερευνηθεί η δυνατότητα συνεργασίας με τις αρμόδιες υπηρεσίες του Υπουργείου Παιδείας και Θρησκευμάτων και του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους, προτείνεται η μεσολάβηση του Προεδρείου της Συνόδου των Πρυτάνεων και των Αντιπρυτάνεων Έρευνας για το συντονισμό των ενεργειών για την άμεση εκκίνηση των συζητήσεων περί απλοποίησης και για τη διεξαγωγή των τεχνικών συναντήσεων που απαιτούνται.

Πρόβλεψη ποσοστού παρακράτησης επί του προϋπολογισμού έργων, τη διαχείριση των οποίων αναλαμβάνουν οι Ε.Λ.Κ.Ε. για την κάλυψη λειτουργικού κόστους

Δεδομένου ότι, τα διαχειριστικά και λειτουργικά κόστη που καλύπτονται από πόρους των Ε.Λ.Κ.Ε. των Πανεπιστημίων βαίνουν σταθερά αυξανόμενα και σε συνδυασμό με την αντίθετη τάση που επικρατεί με μη πρόβλεψη έμμεσων δαπανών ή και ρητή απαγόρευση στις προσκλήσεις που εκδίδονται από Υπηρεσίες Διαχείρισης για κάλυψη λειτουργικών δαπανών μέσω αυτών, έχει ως συνέπεια να τίθενται θέματα βιωσιμότητας των Ε.Λ.Κ.Ε., λόγω εξάντλησης των πόρων. Ειδικότερα επισημαίνεται ότι, οι Ε.Λ.Κ.Ε. των Πανεπιστημίων χρησιμοποιούν τα περιορισμένα διαθέσιμα τους κυρίως για ταμειακές διευκολύνσεις δράσεων που βρίσκονται σε εξέλιξη έως ότου καταβληθούν οι χρηματοδοτήσεις και για την κάλυψη κόστους απασχόλησης συμβασιούχων και λοιπών συναφών λειτουργικών δαπανών, καθώς τα Πανεπιστήμια υποχρηματοδοτούνται, είναι υποστελεχωμένα και δεν μπορούν να καλύψουν τις λειτουργικές ανάγκες με το υπάρχον μόνιμο προσωπικό. Λαμβάνοντας υπόψη ότι τα προβλήματα διαρκώς εντείνονται, προτείνεται πλην της εκπόνησης μελέτης βιωσιμότητας από τον εκάστοτε Ε.Λ.Κ.Ε., να συζητηθεί διακριτά με κάθε Υπηρεσία Διαχείρισης η επιτακτικότητα πρόβλεψης έμμεσων δαπανών για την κάλυψη κατ' ελάχιστο του λειτουργικού και διαχειριστικού κόστους κάθε έργου/ προγράμματος που εντάσσεται για διαχείριση στον Ε.Λ.Κ.Ε.. Σχετικές επιστολές έχουν σταλεί ήδη προς την Ειδική Υπηρεσία Συντονισμού Ταμείου Ανάκαμψης, το Ελληνικό Ίδρυμα Έρευνας και Καινοτομίας και το Ίδρυμα Κρατικών Υποτροφιών, όπου αναμένονται σχετικές απαντήσεις/διευκρινίσεις.

Χρονική μετάθεση της υποχρεωτικής έναρξης της λειτουργίας της Ηλεκτρονικής Τιμολόγησης στις λοιπές δαπάνες των Ε.Λ.Κ.Ε.

Από την 1^η/06/2025 θα πρέπει οι συμβασιούχοι απασχολούμενοι που αμείβονται μέσω Ε.Λ.Κ.Ε. να υποβάλλουν τα παραστατικά τους μέσω πιστοποιημένου παρόχου ηλεκτρονικού τιμολογίου. Λαμβάνοντας υπόψη ότι η ΑΑΔΕ δεν έχει ολοκληρώσει και δεν έχει διαθέσει ακόμα τη σχετική εφαρμογή σε λειτουργία και η νέα διαδικασία αναμένεται να δημιουργήσει καθυστέρηση στον έλεγχο, εκκαθάριση και πληρωμή των αμοιβών, ενδέχεται να απαιτηθεί νέα χρονική μετάθεση της υποχρεωτικής έναρξης λειτουργίας της Ηλεκτρονικής Τιμολόγησης στις λοιπές δαπάνες των Ε.Λ.Κ.Ε., προκειμένου να καταστεί εφικτή η καταβολή των δεδουλευμένων του τρέχοντος μηνός προς τους απασχολούμενους. Παράλληλα, εξετάζεται η συμβατότητα του θεσμικού πλαισίου λειτουργίας των Ε.Λ.Κ.Ε. με την εφαρμογή της διαδικασίας της αυτοτιμολόγησης, που προβλέπεται στα Ελληνικά Λογιστικά Πρότυπα, μέσω των Πληροφοριακών τους Συστημάτων για τις αμοιβές των τρίτων.

Υποχρέωση/Υπόχρεοι υποβολής δήλωσης μη σύγκρουσης συμφερόντων στο πλαίσιο της Προγραμματικής Περιόδου 2021-2027

Σε συνέχεια των εγκυκλίων που εκδόθηκαν σχετικά με την υποχρέωση υποβολής δήλωσης περί μη σύγκρουσης συμφερόντων στο πλαίσιο της Προγραμματικής Περιόδου 2021-2027 και προκειμένου να διερευνηθεί η οριοθέτηση των υπόχρεων υπογραφής και υποβολής αυτής και η οριζόντια κοινή διαχείριση του θέματος προτείνεται η συγκρότηση ομάδας εργασίας αποτελούμενη από το Πανεπιστήμιο Μακεδονίας, το Πάντειο Πανεπιστήμιο Κοινωνικών και Πολιτικών Επιστημών, το Αριστοτέλειο Πανεπιστήμιο Θεσσαλονίκης, το Πανεπιστήμιο Κρήτης, το Πανεπιστήμιο Αιγαίου, το Γεωπονικό Πανεπιστήμιο Αθηνών, το Εθνικό Μετσόβιο Πολυτεχνείο και το Πανεπιστήμιο Δυτικής Αττικής.